



Российская Федерация
Новгородская область Валдайский район
АДМИНИСТРАЦИЯ ИВАНТЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2018 № 112

д. Ивантеево

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Ивантеевского сельского поселения от 30.10.2015 г. № 13 «О бюджетном процессе в Ивантеевском сельском поселении», в целях составления проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Администрация Ивантеевского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагается).

Глава Ивантеевского сельского поселения

К.Ф. Колпаков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ИВАНТЕЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивантеевского сельского поселения области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Депутатов Ивантеевского сельского поселения от 30.10.2015 года № 13 «О бюджетном процессе в Ивантеевском сельском поселении»

Основные направления бюджетной политики сформированы в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальными программам Ивантеевского сельского поселения, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года, принятой областным законом от 09.07.2012 № 100-ОЗ.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики Ивантеевского сельского поселения являются базой для формирования местного бюджета на 2019 - 2021 годы.

Основными целями бюджетной политики в период 2019 - 2021 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивантеевского сельского поселения, своевременное и полное выполнение социальных обязательств бюджета, носящих первоочередной характер, безусловное их исполнение наиболее эффективным способом.

Проведение бюджетной политики в предстоящем бюджетном цикле будет осуществляться в условиях непростой финансовой ситуации.

Приоритетным направлением бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов остается эффективное управление муниципальными финансовыми ресурсами.

Бюджет Ивантеевского сельского поселения будет сформирован в условиях небольшого прогнозируемого повышения налоговых и неналоговых доходов бюджета Ивантеевского сельского поселения и потребует серьезных мер для достижения основных целей бюджетной политики путем недопущения принятия новых расходных обязательств при недостаточности доходных источников.

Необходим пересмотр и уточнение перечня, сроков реализации и объемов финансирования мероприятий муниципальных программ Ивантеевского сельского поселения с целью финансирования наиболее приоритетных направлений муниципальных программ и непрограммных расходов Ивантеевского сельского поселения.

Особое внимание планируется уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ Ивантеевского сельского поселения как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением.

Будет продолжена работа по совершенствованию механизма реализации муниципальных программ Ивантеевского сельского поселения в части изменения структуры программ, сокращения числа фактически вносимых в них изменений.

В целях эффективного использования бюджетных средств большее внимание необходимо уделять оценке обоснованности управленческих решений в сфере финансов. Усилия будут сосредоточены на развитии инструмента обоснований бюджетных ассигнований, применяемых на этапе планирования бюджетных расходов как при формировании, так и при внесении изменений в бюджет Ивантеевского сельского поселения, осуществлении контроля за соответствием

информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика.

Важным направлением бюджетной политики в современных условиях является повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов. Для успешной реализации механизмов общественного участия и контроля, информирования широких кругов населения о формировании и исполнении бюджета Ивантеевского сельского поселения будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете и об исполнении бюджета.

В целях поддержания сбалансированности бюджета Ивантеевского сельского поселения в долгосрочной перспективе бюджетная политика в 2019 – 2021 годах будет направлена на создание условий для преодоления сложной финансовой ситуации путем повышения доходов и оптимизации бюджетных расходов, взвешенного стратегического планирования, предусматривающего сосредоточение финансовых ресурсов на приоритетных целях и задачах социально-экономического развития Ивантеевского сельского поселения.

2. Основные характеристики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основных параметры бюджета Ивантеевского сельского поселения, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития области на 2019-2021 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Ивантеевского сельского поселения

тыс. рублей

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы бюджета, всего	6 066,4	5 856,5	6 117,8
в том числе			
налоговые и неналоговые доходы бюджета	2 387,8	2 736,1	3 062,2
Расходы бюджета, всего	6 066,4	5 856,5	6 117,8
Дефицит (-)/профицит (+)бюджета	0,0	0,0	0,0

Общий объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов составит в 2019 году – 3 678,6 тыс.рублей, в 2020 году – 3 120,4 тыс. рублей, в 2021 году – 3 055,6 тыс. рублей.

3. Приоритеты политики расходования бюджетных средств, основные подходы к формированию бюджета поселения

За основу планирования расходов бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования на 2018 год, установленные в текущей редакцией решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения от 28.12.2017 № 108 "О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов".

Бюджетная политика Ивантеевского сельского поселения в сфере расходов в первую очередь ориентирована на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их исполнения.

Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие со сложившейся финансовой ситуацией. Это позволит повысить точность бюджетного планирования, а также предотвратить принятие дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2019 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами Ивантеевского сельского поселения;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям.

Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных мероприятий.

В сфере дорожного хозяйства приоритетным направлением останется дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог. Для качественного достижения указанных целей из дорожного фонда будут выделены бюджетные ассигнования, которые будут направлены на ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения. Направление средств на ремонт дорожной сети позволит обеспечить надлежащее транспортно-эксплуатационное состояние дорожной сети, снизить уровень аварийности на автомобильных дорогах.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

1. Минимизация бюджетных расходов.

При этом приоритетами в расходовании средств местного бюджета являются:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обслуживанием и ремонтом уличной дорожной сети.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств местного бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями местного бюджета придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств местного бюджета, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решение вопросов местного значения.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

В первую очередь требуется привести в соответствие с реальными возможностями местного бюджета муниципальные программы.

Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности.

3. Совершенствование управления исполнением местного бюджета.

Управление исполнением местного бюджета должно способствовать повышению эффективности расходования средств местного бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность. В целях обеспечения ритмичности исполнения местного бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно.

Нельзя допустить, чтобы бюджетные учреждения служили источником неплатежей. В связи с этим, следует обеспечить своевременность и полноту выплаты заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений и оплаты ими коммунальных услуг, а также осуществлять контроль за состоянием кредиторской задолженности по этим обязательствам.

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета на 2019 год будет осуществляться с учетом следующих подходов:

- уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей; и проводимых мероприятий по оптимизации сети и штатной численности государственных областных учреждений;

- определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в 2019 году, исходя из ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2018 году (с учетом тарифов, действующих с 01.07.2018 года) и предполагаемого среднегодового роста расходов в 2019 году; в 2019-2020 годах - на уровне 2018 года.

- сохранение расходов на материальные затраты на уровне 2018 года;

- определение расходов бюджета на плановый период 2020-2021 годов на уровне ассигнований рассчитанных на 2019 год.

В 2020-2021 годах подходы к формированию бюджета будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития поселения.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

Таблица 2

**Структура расходов бюджета поселения
по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

Р	Наименование	2019, сумма, тыс. руб.	% от общих расходов	2020, сумма, тыс. руб.	% от общих расходов	2021, сумма, тыс. руб.	% от общих расходов
01	Общегосударственные вопросы	3 684,7	60,7	3 424,6	58,5	3 530,3	57,7
02	Национальная оборона	79,5	1,3	81,6	1,4	84,5	1,4
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70,0	1,2	40,0	0,7	20,0	0,3
04	Национальная экономика	824,5	13,6	1 177,6	20,1	1 500,3	24,5
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 220,0	20,1	950,0	16,2	800,0	13,1
07	Образование	22,0	0,2	7,0	0,1	7,0	0,1
08	Культура, кинематография	15,0	0,4	15,0	0,2	15,0	0,2
10	Пенсионное обеспечение	147,0	2,4	147,0	2,5	147,0	2,4
11	Физическая культура и спорт	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1
12	Средства массовой информации	1,7	0,1	1,7	0,1	1,7	0,1
	ИТОГО	6 066,4	100,0	5 856,5	100,00	6 117,8	100,00

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ИВАНТЕЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период и Положением о бюджетном процессе в Ивантеевском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения от 31.10.2015 г. № 13.

Разработка Основных направлений налоговой политики осуществлялась с учетом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений налоговой политики Новгородской области на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, итогов реализации налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении в период до 2018 года и проводимой работы по совершенствованию налогового законодательства в 2018 году.

Основные итоги реализации налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении за 2014-2018 годы

Основные итоги реализации налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении за 2014-2018 годы заключаются в следующем.

Необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы будет являться важнейшим фактором проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, соответствия объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенного подхода при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения.

Налоговые доходы местного бюджета определены исходя из их ожидаемой оценки по поступлению налоговых доходов и других обязательных платежей в бюджет Ивантеевского сельского поселения за предыдущие годы, с учетом основных принципов взаимоотношений между областным бюджетом и бюджетом Ивантеевского сельского поселения, основных показателей прогноза социально-экономического развития Ивантеевского сельского поселения и основных направлений налоговой политики Российской Федерации на текущий год и на плановый период, а также предполагаемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство и нормативные правовые акты.

В структуре налоговых доходов местного бюджета наибольший удельный вес имеет налог на земельный налог.

С 2014 года в бюджет поселения по нормативу зачисляются доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

В целях увеличения налогового потенциала местных бюджетов на всей территории Новгородской области с 1 января 2015 года предусмотрен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Увеличение доходов местных бюджетов по налогу на имущество физических лиц ожидается с 2019 года. При этом федеральным законодательством сохранен перечень категорий налогоплательщиков – физических лиц, которым предоставляются льготы по налогу на имущество физических лиц.

Основные меры в области налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основной целью налоговой политики в Ивантеевском сельском поселении на 2019-2021 годы является сохранение и увеличение доходного потенциала сельского поселения для обеспечения сбалансированности бюджетной системы Ивантеевского сельского поселения в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налоговая политика будет нацелена на динамичное поступление налогов и сборов и других обязательных платежей в бюджет Ивантеевского сельского поселения и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации. Необходимо также учесть, что в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики остается недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

В соответствии с указанным приоритетом планируется реализация следующих направлений в области налоговой политики:

– сохранение и увеличение налогового потенциала посредством совершенствования законодательства Новгородской области о налогах и сборах, улучшения инвестиционного климата, стимулирования роста предпринимательской инициативы;

– совершенствование системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Новгородской области, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей, и изысканию дополнительных резервов для увеличения доходного потенциала областного и местных бюджетов;

– продолжение политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот;

– взаимодействие с налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории Ивантеевского сельского поселения, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств по уплате налогов в бюджеты всех уровней.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования, предусматривается продолжить обязательное ежегодное проведение оценки эффективности предоставления налоговых льгот. Принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких льгот, имеющих низкую бюджетную эффективность.

Пересмотрены подходы к установлению налоговых льгот, обеспечив их соответствие Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2019-2021 годы.

Принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики сопровождается определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот.

Увеличение доходной базы бюджета Ивантеевского сельского поселения может быть обеспечено развитием экономики сельского поселения, привлечением инвестиций и появлением новых налогоплательщиков.

Местный бюджет на 2019 – 2021 годы должен стать бюджетом, посредством которого решаются задачи выхода на траекторию устойчивого экономического развития, создания условий для развития и модернизации экономики, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

Основопологающим элементом для развития внутреннего налогового потенциала, как и в предыдущие годы, сохраняется привлечение инвестиций, обеспечивающих условия для дальнейшего экономического роста, жесткий контроль за бюджетной эффективностью предостав-

ляемых налоговых льгот, недопущением роста дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета и недоимки по налогам, уплачиваемым организациями бюджетной сферы.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Ивантеевского сельского поселения, повышению финансовой самостоятельности Ивантеевского сельского поселения и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию сельского поселения.